



Comune di Udine

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 231/2025 DEL 13/05/2025

OGGETTO: Gestione transitoria del mercato ortofrutticolo all'ingrosso di Udine. Provvedimenti inerenti la conclusione della concessione in proroga e passaggio alla modalità dell'in house providing.

STRUTTURA PROPONENTE: Segreteria Generale

L'anno 2025 il giorno 13 del mese di maggio alle ore 09:00 si è riunita la Giunta comunale.

Sono presenti ed assenti i sigg:

COGNOME E NOME		
De Toni Alberto Felice	Sindaco	Presente
Venanzi Alessandro	Vice Sindaco	Presente
Arcella Gea	Assessora	Presente
Dazzan Chiara	Assessora	Presente
Facchini Arianna	Assessora	Presente
Gasparin Stefano	Assessore	Presente
Marchiol Ivano	Assessore	Presente
Meloni Eleonora	Assessora	Presente
Pirone Federico Angelo	Assessore	Assente
Toffano Rosi	Assessora	Presente
Zini Andrea	Assessore	Presente

Presenti: 10 Assenti: 1

e con l'assistenza del Segretario Generale del Comune Francesca Finco, che attesta le presenze con le modalità come sopra indicate.

Il Presidente Alberto Felice De Toni constata la presenza del numero legale della seduta.

LA GIUNTA COMUNALE

Dato atto che:

- il Comune di Udine è proprietario del compendio immobiliare e relative dotazioni impiantistiche e infrastrutturali deputato allo svolgimento dell'esercizio del mercato ortofrutticolo all'ingrosso sito a Udine in Piazzale dell'Agricoltura;
- con deliberazione di Consiglio Comunale nr. 28 d'ord. del 13/03/2000 è stato approvato il contratto di servizio, poi sottoscritto in data 31/03/2000, per l'affidamento alla società Udine Mercati Srl, con durata ventennale, della gestione del suddetto mercato ortofrutticolo a fronte di un congruo canone concessorio;
- l'affidamento suddetto è poi proseguito, ai sensi e nei termini dell'art. 103, c. 2, del DL 18/2020 e s.m.e i., fino a giugno 2022 per effetto del periodo emergenziale da Covid_19 e successivamente, per effetto di ulteriori proroghe tecniche onde garantire la continuità del medesimo, attualmente fino al 30 giugno 2025, nelle more dell'espletamento delle procedure necessarie per operare il nuovo affidamento di servizio;

Richiamata la deliberazione consiliare n. 8 del 21/02/2022 con la quale il Comune di Udine ha approvato il nuovo Regolamento del mercato agroalimentare all'ingrosso al fine di aggiornare la disciplina delle modalità di gestione del servizio da parte dell'affidatario e dei suoi sub-concessionari, anche in vista del rinnovo dell'affidamento di cui sopra;

Preso atto che il quadro normativo di riferimento in materia di affidamento dei servizi pubblici e di contratti pubblici è stato significativamente innovato a seguito della successiva emanazione del D.Lgs. n. 201 del 23/12/2022 recante "Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica", nonché del D.Lgs. n. 36 del 31/03/2023, nuovo "Codice dei contratti pubblici" che, tra l'altro, ha abrogato il previgente codice di cui al D.Lgs 50/216 anche riguardo alla disciplina sull'in house providing;

Richiamata la deliberazione di Consiglio Comunale nr. 25 del 29/04/2024 che ha approvato gli interventi e le linee di indirizzo per l'adeguamento della società Udine Mercati ai requisiti dell'in house providing, in particolare riguardo a controllo analogo e composizione del capitale, nonché per la corretta applicazione delle clausole contrattuali inerenti la gestione conclusiva dell'originaria concessione avuto riguardo ai rapporti economico-patrimoniali col Comune, in particolare alla luce della nuova disciplina recata dagli artt. 19 e 23 del D.lgs. 201/2022, demandando alla Giunta Comunale la puntuale definizione di un tanto mediante integrazione all'originario contratto di servizio del 31/03/2000;

Visto lo schema di "Atto integrativo al Contratto di servizio per la gestione del Mercato Ortofrutticolo all'Ingrosso da parte della società Udine Mercati Srl del 31/03/2000", allegato parte

integrante e contestuale della presente deliberazione e considerato che lo stesso recepisce pienamente gli indirizzi formulati dal Consiglio;

Dato atto che Udine Mercati ha provveduto ad adeguare il proprio statuto ai requisiti dell'in house ed è divenuta società a capitale interamente pubblico di cui l'81,82% è attualmente detenuto dal Comune di Udine e il 18,18% posseduto dalla CCIAA di Pordenone Udine;

Richiamata la deliberazione di Giunta Comunale N. 643 del 10/12/2024 che ha fissato gli obiettivi di contenimento dei costi di funzionamento e del personale di Udine Mercati per l'anno 2025 nonché previsto che la realizzazione nell'anno 2025 da parte della società medesima di ulteriori opere di adeguamento o manutenzione, ordinaria e straordinaria dei beni mercatali di proprietà comunale, sia programmata e realizzata in accordo col Comune di Udine concedente;

Richiamata la deliberazione consiliare N. 14/2025 del 31/03/2025 che ha approvato l'ulteriore affidamento alla società Udine Mercati, per una durata di cinque anni, del servizio pubblico di gestione del mercato ortofrutticolo all'ingrosso di Udine nella modalità dell'in house providing. Detta deliberazione ha altresì fissato le linee di indirizzo per la stesura del nuovo contratto di servizio prevedendo, tra l'altro, l'impegno dell'affidatario alla realizzazione, nel quinquennio, di interventi a proprio carico entro un valore massimo di Euro 500.000,00 relativo sia a "investimenti" per l'acquisizione di beni strumentali ammortizzabili che ad "opere" per lavori di manutenzione, demolizioni, adeguamenti, ripristini e migliorie sui beni comunali ricevuti in uso, da realizzarsi in accordo col Comune di Udine. Il Consiglio ha inoltre demandato alla Giunta Comunale la puntuale definizione dei suddetti interventi;

Dato atto che nel complesso mercatale udinese hanno preso avvio i lavori di ammodernamento e razionalizzazione per un valore complessivo di oltre 22 milioni di Euro, in parte rientranti negli interventi da Pnrr. Ciò comporta da un lato la necessità di adeguare opportunamente le attuali strutture mercatali in funzione della loro trasformazione e riqualificazione funzionale, dall'altro determina un aggravio della gestione aziendale corrente che deve provvedere alle varie esigenze di rimodulazione organizzativa del servizio da garantire regolarmente pur in concomitanza allo svolgimento delle opere di riqualificazione strutturale previste;

Atteso che Udine Mercati, dato il contesto innanzi descritto, ha comunicato la necessità di realizzare a breve due nuove celle refrigerate da installare all'interno del compendio mercatale udinese e comportanti una spesa complessiva massima individuata in € 250.000,00 di cui una pari a mq 500 del valore indicativo di € 170.000,00 oltre all'Iva e l'altra pari a mq 50 del valore indicativo di € 28.000,00 oltre all'Iva. Un tanto al fine di consentire la ricollocazione temporanea e quindi la prosecuzione dell'attività dei sub-concessionari costretti a rinunciare agli spazi attualmente in uso in quanto interessati dai lavori di ristrutturazione strutturale del mercato, disposti dal Comune di Udine ed assunto che dette

nuove celle troveranno proficuo utilizzo anche dopo la conclusione dei lavori medesimi, stante la rilevante domanda di ulteriori spazi refrigerati da parte degli operatori economici;

Preso atto che il competente Servizio tecnico comunale, esaminata la suddetta documentazione, si è espresso favorevolmente in merito ai termini tecnico-economici di realizzazione del suddetto intervento quale proposto da Udine Mercati;

Ritenuto che l'esecuzione dei suddetti interventi promossi da Udine Mercati debba essere ricondotta nell'alveo del sopra richiamato plafond di € 500.000,00 fissato dal Consiglio Comunale per la realizzazione nel quinquennio di concessione in house, da parte di Udine Mercati, di "opere" per lavori di manutenzione, demolizioni, adeguamenti, ripristini e migliorie sui beni comunali ricevuti in uso con riconoscimento al Comune di un corrispondente valore per canone in natura;

Considerato altresì che nel contesto evolutivo innanzi descritto, il bilancio d'esercizio del 2024 di Udine Mercati ha registrato un sostanziale pareggio grazie alla riduzione del canone di concessione del 50% accordata dal Comune di Udine e che, dato il perdurare delle contingenti criticità operative gravanti sulla gestione risulta opportuno mantenere, pro tempore, anche nel corrente anno la suddetta riduzione ai fini dell'ulteriore mantenimento dell'equilibrio economico-finanziario della società, così come indicato dal Consiglio Comunale nella deliberazione N. 14/2025 del 31/03/2025 sopra richiamata;

Visto il D.Lgs. 267/2000 (TUEL);

Visto il D.Lgs. 175/2016 "TUSP";

Visto il D.Lgs. 201/2022 "TUSPL";

Visto lo Statuto comunale;

DELIBERA

1. Di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. Di approvare il documento denominato "Atto integrativo al Contratto di servizio per la gestione del Mercato Ortofrutticolo all'Ingrosso da parte della società Udine Mercati Srl del 31/03/2000", allegato parte integrante e contestuale della presente deliberazione;
3. Di delegare il Segretario Generale, dr.ssa Francesca Finco, alla firma del suddetto Atto integrativo apportando eventuali modifiche o integrazioni, non sostanziali, che risultassero opportune o necessarie in fase di stipula;
4. Di approvare, in attuazione di quanto disposto dal Consiglio Comunale, la riduzione del 50% del canone concessorio dovuto da Udine Mercati per la porzione d'anno 2025 di residua efficacia della proroga dell'originario contratto del 31/03/2000;

5. Di approvare la realizzazione da parte di Udine Mercati, nell'anno in corso, del proposto intervento consistente nella creazione, all'interno del compendio mercatale udinese, di due nuove celle refrigerate di cui una pari a mq 500 del valore indicativo di € 170.000,00 oltre all'Iva e l'altra pari a mq 50 del valore indicativo di € 28.000,00 oltre all'Iva e quindi entro una spesa massima, comprensiva di imposte e eventuali oneri aggiuntivi, di € 250.000,00;
6. Di prevedere che le suddette opere rientreranno all'interno del plafond di € 500.000,00 per la realizzazione nel quinquennio di concessione in house, da parte di Udine Mercati, di "opere" per lavori di manutenzione, demolizioni, adeguamenti, ripristini e migliorie sui beni comunali ricevuti in uso, secondo la disciplina e le linee di indirizzo stabilite dal Consiglio Comunale per il relativo contratto di servizio;
7. Di dare atto che con successivi provvedimenti si adotteranno i relativi atti di entrata e di spesa ai fini delle conseguenti regolarizzazioni contabili;
8. Di prevedere che il presente provvedimento con relativo atto allegato sia trasmesso alla società Udine Mercati Srl per il seguito di competenza.

La proposta di deliberazione di cui sopra viene approvata dalla Giunta ad unanimità di voti espressi per alzata di mano. Con separata votazione unanime e con le medesime modalità, la stessa è dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi della L.R. 21/2003 e successive modificazioni.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Ai sensi dell'art. 49, comma 1° del D.Lgs.n. 267/2000 del T.U.EE.LL., si esprime parere favorevole alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione.

Udine, 12 maggio 2025

Responsabile
Francesca Finco

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE

Ai sensi dell'art. 49, comma 1° del D.Lgs.n. 267/2000 del T.U.EE.LL., si esprime parere favorevole alla regolarità contabile della proposta di deliberazione.

Udine, 12 maggio 2025

Responsabile
Marina Del Giudice

Letto, firmato e sottoscritto.

Il Sindaco

Alberto Felice De Toni

Il Segretario Generale

Francesca Finco

La presente deliberazione è dichiarata immediatamente eseguibile (art.1, comma 19 della L.R. 11/12/2003 n. 21 come modificato dall'art.17 della L.R. 24/05/2004 n. 17).

ATTESTAZIONE DI INIZIO PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione oggi 19/05/2025 viene affissa all'Albo pretorio, ove vi rimarrà a tutto il 02/06/2025, ai sensi della L.R. 11/12/2003 n.21 e successive modificazioni.

Udine, 19/05/2025

Responsabile della Pubblicazione
Susanna Fachin